



Rzeszów, dnia 30 sierpnia 2017 r.

DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
W RZESZOWIE

[REDACTED]

Odpowiadając na pismo z dnia 31 maja 2017 r., który [REDACTED] przesłał petycję w sprawie funkcjonariuszy byłej Służby Celnej w strukturze Krajowej Administracji Skarbowej, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie poniżej przedstawia swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Wszystkie podejmowane przez naszą Izbę działania związane ze zmianą miejsc wykonywania pracy/świadczenia służby, jak i zmiana statusu części funkcjonariuszy wynikały z realizacji zapisów ustaw z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej. Jako część wyspecjalizowanej administracji rządowej, wykonującej zadania z zakresu realizacji dochodów Państwa, Izba Administracji Skarbowej zobowiązana jest do bezwzględnego przestrzegania obowiązującego porządku prawnego.

Realizując zadania wynikające ze wskazanych powyżej aktów prawnych, w celu zachowania pełnej transparentności prowadzonych w tym zakresie działań (co podkreślał w swych pismach i wystąpieniach Szef Krajowej Administracji Skarbowej), Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie powołał Zespół do analizy zasadności wniosków pracowników i funkcjonariuszy odnoszących się do informacji otrzymanych w trybie art. 165 ust. 6 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o KAS. W skład zespołu weszli przedstawiciele pracowników, funkcjonariuszy oraz reprezentacje wszystkich związków zawodowych działających w Izbie, w tym również [REDACTED]

Biorąc pod uwagę rekomendacje przedłożone przez Zespół, Dyrektor Izby w szeregu przypadków uwzględnił złożone przez zainteresowanych wnioski o zmianę przewidywanego statusu bądź miejsca wykonywania pracy/świadczenia służby. Jednakże podkreślić należy, że rozpatrując złożone przez zainteresowanych pracowników i funkcjonariuszy wnioski Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie zobligowany był wziąć również pod uwagę, iż



Urząd Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie

2

zadaniem Izby jest zapewnienie skutecznej i efektywnej realizacji zadań jej wszystkich komórek organizacyjnych oraz wysoki mia.

W złożonej petycji
działając w imieniu funkcion...

- 1) przedstawienie wszystkim funkcjonariuszom propozycji służby w Krajowej Administracji Skarbowej, za wyjątkiem wyłączeń ustawowych;
- 2) zagwarantowanie dla najniżej uposażonym minimalnego uposażenia zasadniczego w kwocie 3.048,00 złotych brutto,
- 3) zagwarantowanie wszystkim funkcjonariuszom Krajowej Administracji Skarbowej utrzymania dotychczasowego uposażenia zasadniczego jeżeli wykonują te same,
bądź o zbliżonym stopniu trudności i złożoności obowiązki służbowe co przed wprowadzeniem reformy;
- 4) odstąpienia od ucywilnienia funkcjonariuszy gdyż zdaniem decyzja wydana w tym zakresie nie ma podstawy prawnej.

Odnosząc się do przedstawionych powyżej postulatów petycji, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie informuje, że:

Ad. 1) Brzmienie przepisu art. 165 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, cyt., „Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektor izby administracji skarbowej oraz dyrektor Krajowej Szkoły Skarbowości składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017 r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.”, w żadnym razie nie przesądza o charakterze propozycji (służby czy zatrudnienia) jaką winien przedłożyć, czy był uprawniony przedłożyć Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie. Użyte w przywołanym przepisie pojęcie „składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom” jedynie podkreśla rozróżnienie rodzajów stosunków – służbowego i pracy, jaki łączą funkcjonariuszy i pracowników z pracodawcą i różnych reżimów prawnych, odpowiadających temu rozróżnieniu.

Biorąc pod uwagę wpływające składowe skargi Dyrektor polecił przeprowadzenie powtórnej, szczegółowej analizy wszystkich przypadków nieprzedstawienia funkcjonariuszom/pracownikom propozycji służby bądź pracy pod kątem spełnienia warunków określonych w art. 165 powołanej powyżej ustawy Przepisy wprowadzające..... Jednakże należy mieć na uwadze fakt, iż zgodnie z art. 170 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, termin przedstawiania propozycji służby bądź pracy upłynął w dniu 31 maja bieżącego roku.

Ad. 2) Podniesienie najniżej uposażonym minimalnego uposażenia zasadniczego do kwoty 3.048,00 złotych zostało zrealizowane. Proces ten dotyczy funkcjonariuszy celno-skarbowych w służbie stałej, którym w składanych propozycjach, od dnia 01.06.2017 r. zaproponowano wynagrodzenie zasadnicze poniżej 3.048,00 złotych.

Ad. 3) W związku z wpływającymi w tym zakresie uwagami, zastrzeżeniami i protestami funkcjonariuszy i pracowników, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie w dniu 21 lipca 2017 r. zlecił pracownikom Samodzielnego Referatu Audytu Wewnętrznego przeprowadzenie czynności doradczych w obszarze zarządzania kadrami, obejmujących analizę wynagrodzeń pracowników/funkcjonariuszy IAS w Rzeszowie, którym obniżono wynagrodzenia w przedstawionych propozycjach określających nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby. Raport z audytu będzie poddany szczegółowej analizie, a jego wnioski będą stanowić podstawę do podjęcia ewentualnych działań w tym zakresie.

Ad. 4) Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie w chwili obecnej prowadzi powtórna, szczegółową analizę wszystkich przypadków przedstawienia funkcjonariuszom propozycji pracy a nie służby (przypadki tzw. ucywilnienia). Wskazać jednakże należy, że zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, właściwy organ składa pracownikom oraz funkcjonariuszom w terminie do 31 maja 2017 r. pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania. Celem tego przepisu było zapewnienie właściwej obsady kadrowej w jednostkach Krajowej Administracji Skarbowej. Ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej miała na celu konsolidację odrębnie działających trzech służb w jedną strukturę organizacyjną. Jak już wspomniano powyżej, w żadnym razie przepis ten nie przesądza o charakterze propozycji (służby czy zatrudnienia) jaką winien przedłożyć, czy był uprawniony przedłożyć Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie. Użyte w przywołanym przepisie pojęcie „składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom” jedynie podkreśla rozróżnienie rodzajów stosunków - służbowego i pracy, jaki łączą funkcjonariuszy i pracowników z pracodawcą i różnych reżimów prawnych, odpowiadających temu rozróżnieniu. W strukturze KAS funkcjonują pracownicy oraz umundurowana formacja, to jest Służba Celno-Skarbowa, w skład której wchodzi funkcjonariusze. Ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej w art. 2 ust. 2 wyraźnie wskazuje zadania, do realizacji których upoważnieni są wyłącznie funkcjonariusze. Natomiast zadania wykonywane zwłaszcza w takich obszarach jak kadry, finanse, logistyka, orzecznictwo czy informatyka mogą być realizowane przez pracowników cywilnych KAS. Ewentualne odstępianie od tak przyjętego modelu działania winno mieć uzasadnienie w potrzebach danej Izby Administracji Skarbowej.

Dodatkowo wskazać należy, iż jak wykazano powyżej, na podstawie art. 165 ust. 7 wyżej wymienionej ustawy, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej nie był zobligowany do przedstawienia propozycji pracy lub służby wszystkim pracownikom. W związku z tym,

wskazywanie w petycji możliwości narażenia osoby Dyrektora na odpowiedzialność karną lub odszkodowawczą nie znajduje podstawy w obowiązujących przepisach prawnych.

DYREKTOR
Izby Administracji Skarbowej
w Rzeszowie
mgr inż. Waldemar Chaba



Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) A/a.